EU कार्बन बॉर्डर टैक्स

चर्चा में क्यों ?

- यूरोपीय संघ का कार्बन बॉर्डर टैक्स मैकेनिज्म उन देशों से आयातित कार्बन-गहन वस्तुओं पर लेवी लगाएगा जहाँ जलवायु नियम कम सख्त हैं।

पृष्ठभूमि

- 27-सदस्यीय यूरोपीय संघ (EU) यूरोपीय संसद के साथ अपने जलवायु कार्रवाई प्रयासों को तेज कर रहा है, जो कि ब्लॉक के विधायी निकाय हैं, जो जलवायु वार्ताओं में तीव्र गति को अपना रहे हैं।
- यूरोपीय संघ के कार्बन बाजार में 2005 के स्तर से 2030 तक उत्सर्जन में 62% की कटौती करने के लिए व्यापक सौदे को मंजूरी देने के लिए मतदान किया गया।
- कार्बन बाजार तंत्र ने 2005 के बाद से बिजली संयंत्र और कारखाने के उत्सर्जन को 43% तक कम करने में मदद की है। हालांकि, 2034 तक कारखानों का मुक्त CO2 परमिट समाप्त कर दिया जायेगा।
- मुक्त कार्बन भत्तों को चरणबद्ध तरीके से समाप्त करने के साथ-साथ, यूरोपीय संघ एक और महत्वाकांक्षी और पहली नीति—कार्बन बॉर्डर एडजस्टमेंट मैकेनिज्म (CBAM) में चरणबद्ध होगा, जिसका उद्देश्य यूरोपीय संघ और गैर-यूरोपीय संघ के निर्माताओं के लिए खेल के मैदान को समतल करना है तथा जलवायु लड़ाई के लिए एक महत्वपूर्ण दृष्टिकोण के रूप में कार्बन मूल्य निर्धारण व्यवस्था को अपनाने के लिए व्यापार भागीदारों को प्रेरित करना है।
- यूरोपीय संघ के अनुसार यह तंत्र जलवायु परिवर्तन की वैश्विक समस्या का एक वैश्विक समाधान है, संयुक्त राज्य अमेरिका, चीन, रूस और भारत सहित विकासशील देशों जैसे व्यापारिक भागीदारों ने इसे एकतरफा, "संरक्षणवादी" और यहाँ तक कि वर्णित करते हुए उपाय का विरोध किया है।
- भारत ने चीन, ब्राजील और दक्षिण अफ्रीका के साथ शर्म अल शेख में जलवायु परिवर्तन पर पार्टियों के सम्मेलन (COP27) में इस योजना का विरोध किया।

कार्बन बॉर्डर एडजस्टमेंट मैकेनिज्म (CBAM) क्या है?

- यूरोपीय संघ के द्वारा यूरोप में आयात की जाने वाली चीजों पर जो कर लगाया जाता है उसे CBAM कहते हैं। इसका उदेश्य उत्सर्जन में कमी की महत्वाकांक्षाओं को प्राप्त करना है।
- **कार्बन रिसाव** तब होता है जब कंपनियां, जलवायु नीति की आवश्यकताओं को पूरा करने के लिए या अपने देश में कार्बन उत्सर्जन पर प्रतिबंध से बचने के लिए, कार्बन-गहन सामग्रियों के उत्पादन या निर्माण को कम कठोर जलवायु नियमों वाले देशों में स्थानांतरित करती हैं।
- इसे रोकने और अन्य जलवायु परिवर्तन शमन लक्ष्यों तक पहुंचने के लिए, यूरोपीय संघ ने 2021 में कार्बन बॉर्डर एडजस्टमेंट मैकेनिज्म (CBAM) के लिए एक प्रस्ताव पेश किया।
- CBAM कार्बन-गहन आयात के एक सेट पर टैरिफ लगाने की योजना बना रहा है, जिसका भुगतान यूरोपीय संघ के आयातकों और यूरोपीय संघ के देशों को ऐसे सामान निर्यात करने वाली कंपनियों को करना होगा।

कार्बन उत्सर्जन पर कीमत लगाने का समय

- CBAM के साथ, यूरोपीय संघ बाहर के लोगों के साथ व्यापार के लिए वस्तुओं की कार्बन सामग्री के लिए समान मूल्य बनाकर एक समान स्तर का खेल मैदान बनाना चाहता है, चाहे वे कहीं भी बने हों।
- उत्सर्जन व्यापार प्रणाली कहे जाने वाले यूरोपीय संघ के कार्बन बाजार तंत्र के तहत, उद्योगों को निर्माण के दौरान कार्बन का उत्सर्जन करने के लिए कार्बन प्रमाण-पत्र खरीदना पड़ता है।
- उत्सर्जन की मात्रा पर एक सीमा है, जिसके बाद उन्हें अधिक प्रमाण-पत्र खरीदना होगा, या तो जारी करने वाले अधिकारियों से या अधिशेष प्रमाण-पत्र वाले उद्योगों से (अर्थात् जिन्होंने सीमा से कम उत्सर्जन किया)। यूरोपीय संघ का तर्क है कि CBAM के साथ, घरेलू व्यवसायों, जो वर्तमान में सस्ते,कार्बन-कर मुक्त आयातित उत्पादों से वंचित होने का जोखिम उठाते हैं, को एक उचित स्तर पर रखा जाएगा।
- यूरोपीय संघ के व्यवसायों को उनके प्रारंभिक कार्बन भत्ते या प्रमाण-पत्र मुफ्त में मिलते हैं। वह CBAM में चरणबद्ध तरीके से घरेलू व्यापार के लिए मुक्त कार्बन भत्ते को समाप्त करना चाहता है, ताकि यह विश्व व्यापार संगठन के नियमों के साथ उलझ न जाए।

CBAM कैसे काम करेगा?

- यूरोपीय संघ के कार्बन बॉर्डर एडजस्टमेंट मैकेनिज्म (CBAM) ने कमजोर जलवायु नीतियों वाले देशों से कार्बन-गहन आयात के एक सेट पर टैरिफ लगाने की योजना बनाई है।
- CBAM शुरू में सबसे अधिक कार्बन-गहन आयात- लोहा और इस्पात, सीमेंट, उर्वरक, एल्यूमीनियम और बिजली पर 'कार्बन सीमा कर' लगाने की योजना बना रहा है।

- CBAM अक्टूबर, 2023 से चरणबद्ध रूप से शुरू होगा, यदि सभी स्वीकृतियां पूरी हो जाती हैं, यूरोपीय संघ में आयातकों को उनके द्वारा आयात की जाने वाली वस्तुओं के निर्माण के दौरान जारी मीट्रिक टन कार्बन डाइऑक्साइड की संख्या के बारे में डेटा एकत्र करने की आवश्यकता होगी।
- CBAM को चरणबद्ध तरीके से लागू किया जाएगा जिसमें यूरोपीय संघ में आयातक 2023 में अपने आयातों के एम्बेडेड उत्सर्जन के बारे में डेटा प्रस्तुत करेंगे और 2026 तक ऐसे आयातों के लिए प्रमाण-पत्र खरीदना शुरू कर देंगे।
- आयातकों को एक नए प्रकार का प्रदूषण प्रमाण-पत्र खरीदने की आवश्यकता होगी, जो कि ब्लॉक के उत्सर्जन व्यापार प्रणाली के साथ संरेखित कीमतों पर निर्वहन को दर्शाता है।
- शुल्क को आंशिक रूप से माफ किया जा सकता है यदि उस देश में कार्बन टैक्स का भुगतान पहले ही किया जा चुका है जहाँ वस्तुएं थीं।

कार्बन रिसाव की समस्या कितनी बड़ी है?

- अधिकांश उच्च आय वाले देश कार्बन डाइऑक्साइड के शुद्ध आयातक बन गए हैं, जबकि विकासशील अर्थव्यवस्थाओं का एक बड़ा हिस्सा शुद्ध निर्यातक के रूप में विद्यमान है।
- विश्व बैंक के आंकड़ों के अनुसार, वैश्विक उत्सर्जन का 4% से कम वर्तमान में पेरिस समझौते द्वारा परिकल्पित कार्बन मूल्य निर्धारण व्यवस्था के तहत है।
- अधिकांश शुल्क प्रदूषक व्यवहार में वास्तविक परिवर्तन को प्रभावित करने के लिए पर्याप्त नहीं हैं।
- यूरोपीय संघ में उत्सर्जन की कीमतों में वृद्धि के बाद, कार्बन रिसाव का जोखिम गहन बहस का विषय बन गया है। यह मुद्दा और अधिक चुनौतीपूर्ण हो जाएगा क्योंकि सरकारों द्वारा मुक्त कार्बन परमिट को चरणबद्ध तरीके से समाप्त कर दिया जायेगा।

भारत समेत विकासशील देश इसका विरोध क्यों कर रहे हैं?

- भारत ने वैश्विक मंचों पर जलवायु न्याय का आह्वान किया है और यह उन देशों की कंपनियों पर कार्बन शुल्क लगाता है जो मुख्य रूप से या ऐतिहासिक रूप से जलवायु परिवर्तन का कारण नहीं बने हैं।
- **ग्लोबल ट्रेड रिसर्च इनिशिएटिव** के अनुसार, टैक्स भारत के स्टील, एल्यूमीनियम और सीमेंट के निर्यात पर 20-35% टैरिफ में बदल जाएगा, जो अब 3% से कम के MFN शुल्क को आकर्षित करता है। भारत के स्टील, लोहा और एल्यूमीनियम उत्पादों के निर्यात का 27% या 8.2 बिलियन डॉलर यूरोपीय संघ को जाता है।
- सेंटर फॉर ग्लोबल डेवलपमेंट के अनुसार, अकेले एल्यूमीनियम निर्यात पर शुल्क के कारण मोज़ाम्बिक का सकल घरेलू उत्पाद लगभग 1.5% गिर जाएगा। इसने कम विकसित देशों में जलवायु कार्रवाई के प्रयासों का समर्थन करने के लिए CBAM प्रमाण-पत्रों की बिक्री से प्राप्त धन को आंशिक रूप से डायवर्ट करने की माँग की है।

उन्नत अर्थव्यवस्थाओं द्वारा इसे एक व्यापार उपकरण क्यों कहा जा रहा है?

- कार्बन बॉर्डर टैक्स के विचार पर वर्षों से चर्चा होती रही है।
- यह एक संरक्षणवादी उपकरण के रूप में भी कार्य कर सकता है, जो स्थानीय उद्योगों को उनके विदेशी समकक्षों से प्रतिस्पर्धा से बचाता है, जिसे 'हरित संरक्षणवाद' करार दिया गया था।
- दुनिया के सबसे बड़े ग्रीनहाउस गैस उत्सर्जक चीन ने व्यापार बाधा के रूप में CBAM का विरोध किया है, जबकि वह अपना खुद का उत्सर्जन व्यापार बाजार विकसित करने की भी योजना बना रहा है।
- "पर्यावरण संबंधी उद्देश्यों को WTO के मौलिक सिद्धांतों और बुनियादी नियमों के अनुरूप होना चाहिए, पर्यावरण संबंधी विचारों और व्यापार विचारों के बीच संतुलन बनाना चाहिए तथा संरक्षणवादी उपायों या हरित व्यापार बाधाओं का गठन नहीं करना चाहिए"।

क्वाड-नेतृत्व वाले बायोमेन्युफैक्चरिंग हब के रूप में भारत

चर्चा में क्यों ?

- भारत अपने मौजूदा बुनियादी ढांचे, दवा निर्माण विशेषज्ञता और कार्यबल के कारण एक आदर्श विकल्प है।
- मार्च 2021 में, क्वाड (ऑस्ट्रेलिया, भारत, जापान और संयुक्त राज्य अमेरिका) ने महत्वपूर्ण और उभरती प्रौद्योगिकियों में विकास से संबंधित अवसरों के लिए सहयोग, निगरानी प्रवृत्तियों और स्काउट की सुविधा के लिए एक महत्वपूर्ण तथा उभरती हुई प्रौद्योगिकी कार्य समूह की स्थापना की, जिसमें जैव प्रौद्योगिकी शामिल है।
- हालाँकि, जैव प्रौद्योगिकी में क्वाड सहयोग की क्षमता अपर्याप्त रूप से टैप की गई है।
- भारत में क्वाड-नेतृत्व वाले बायोमैन्युफैक्चरिंग हब की स्थापना से इस सहयोग को बढ़ाने के लिए आवश्यक प्रोत्साहन मिलेगा।
- व्यावसायिक पैमाने पर अणुओं और सामग्रियों का उत्पादन करने के लिए बायोमैन्युफैक्चरिंग जीवित प्रणालियों, विशेष रूप से सूक्ष्मजीवों और सेल संस्कृतियों का उपयोग किया जाता है। इसमें वैश्विक औद्योगिक प्रणाली को बदलने की क्षमता है, इस तकनीक का उपयोग करके वैश्विक अर्थव्यवस्था में 60% भौतिक इनपुट के उत्पादन योग्य होने की उम्मीद है। संयुक्त राज्य अमेरिका और चीन सहित कई देश इस पारिस्थितिकी तंत्र को अनुकूलित करने की आवश्यकता को पहचानते हैं और उन्होंने अपनी जैव-अर्थव्यवस्था को आकार देने के लिए विशिष्ट नीतियां तैयार की हैं।

KARMANYEVADHIKARASTE MA PHALESHU KADACHANA
THE STUDY
An Institute for IAS

क्वाड और पूरक ताकत

- भारत की राष्ट्रीय जैव प्रौद्योगिकी विकास रणनीति भी 2025 तक देश को "ग्लोबल बायोमेन्युफैक्चरिंग हब" के रूप में देखती है।
- जबकि यह रणनीति हब के लिए $100 बिलियन का लक्ष्य निर्धारित करती है, यह पहचानना महत्वपूर्ण है कि भारत की महत्वाकांक्षाओं को बाहरी समर्थन की आवश्यकता है, विशेष रूप से इसके क्वाड भागीदारों के माध्यम से इसके प्रारंभिक विकास को सक्षम करने के लिए।
- विशेष रूप से, क्वाड को देश की आर्थिक क्षमता से लाभ उठाने और आपूर्ति-श्रृंखला की कमजोरियों को दूर करने के लिए भारत में एक जैव-विनिर्माण केंद्र स्थापित करना चाहिए।
- क्वाड राष्ट्रों के पास पूरक शक्तियाँ हैं जिनका उपयोग इस हब को बनाने के लिए किया जा सकता है।
- यू.एस. के पास महत्वपूर्ण वित्त पोषण क्षमता है, जबकि तीनों (जापान, ऑस्ट्रेलिया और यू.एस.) के पास उन्नत जैव प्रौद्योगिकी नवाचार पारिस्थितिकी तंत्र और बौद्धिक संपदा भी है।
- भारत के पास कुशल जनशक्ति है और वहनीय पैमाने प्रदान करने की क्षमता है।
- वास्तव में, भारत अपने मौजूदा बुनियादी ढांचे, फार्मास्युटिकल निर्माण विशेषज्ञता और उपलब्ध कार्यबल की बदौलत बायोमैन्युफैक्चरिंग हब की मेजबानी करने के लिए आदर्श विकल्प है।
- ऑस्ट्रेलियन स्ट्रेटेजिक पॉलिसी इंस्टीट्यूट के अनुसार, भारत अनुसंधान उत्पादन की गुणवत्ता और अनुसंधान प्रकाशनों के बीच हिस्सेदारी दोनों में जैव-निर्माण के क्षेत्र में शीर्ष प्रदर्शन करने वालों में से एक है।
- भारत में विशेष रूप से एंजाइमों, अभिकर्मकों, अनुसंधान सामग्री और उपकरणों के उत्पादन में कम लागत वाले जैव निर्माण में भी महत्वपूर्ण क्षमता है।
- कम से कम एक विश्लेषण के अनुसार, अमेरिका की तुलना में भारत में निर्माण की लागत लगभग 33% कम है।

THE STUDY
An Institute for IAS